赤壁市国土空间总体规划动态维护方案

（2026年度）

公示稿

赤壁市自然资源和规划局

二〇二六年五月

公示稿

一、前言

（一）工作背景

为深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，依据自然资源部、国家林业和草原局《关于进一步做好自然资源要素保障的通知》（自然资发〔2026〕38号）关于建立规划动态维护机制，结合定期体检评估，依托“一张图”对国土空间总体规划进行年度动态维护的文件要求，开展《赤壁市国土空间总体规划动态维护方案（2026年度）》（以下简称《动态维护方案》）。

（二）编制原则

战略引领，统筹协调。强化与《赤壁市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》及各行业相关专项规划衔接机制，协调各领域空间需求，优化国土空间发展格局。

严守底线，正向优化。严守耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等空间安全底线，正向优化“三条控制线”、规划分区，中心城区用地规划布局、城市重要控制线及重点项目清单。

动态维护，精准支撑。提升规划的适应性与可操作性，推动规划从静态蓝图向动态实施转变，为城市近期发展与重大项目落地提供可靠空间支撑。

空间管控，强化治理。依托数字治理手段，强化规划全生命周期动态管控机制，不断提升空间精细化治理与综合统筹能力，实现国土空间有序保护、高效利用。

（三）编制依据

《中华人民共和国土地管理法》（2019 年修正）；

《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修正）；

《中华人民共和国森林法》（2019 年修订）；

《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18 号）；

《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见〉的通知》；

《永久基本农田保护红线管理办法》（自然资源部、农业农村部令第 17 号）；

《自然资源部生态环境部国家林业和草原局关于加强生态保护红线管理的通知（试行）》（自然资发〔2022〕142 号）；

《城镇开发边界管理办法（试行）》（自然资发〔2026〕1 号）；

《自然资源部国家林业和草原局关于进一步做好自然资源要素保障的通知》（自然资发〔2026〕38 号）；

《国土空间规划城市体检评估规程》（2025 年修订版）；

《省自然资源厅关于印发市县国土空间总体规划动态维护方案编制指南的通知》（鄂自然资函〔2026〕228 号）；

《湖北省城镇开发边界优化及管理实施细则（征求意见稿）》；

《赤壁市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》；

其他相关法律法规、政策文件。

（四）编制范围

本次规划动态维护编制范围与《赤壁市国土空间总体规划（2021—2035年）》规划编制范围保持一致，包括全域和中心城区两个层次。

全域规划范围为赤壁市行政辖区内的国土空间。

中心城区规划范围东到生态新城体育中心、南到蒲纺工业园、西到107国道外迁线及龙佑温泉五洪山路，北至黄龙社区区域，面积约93.91平方千米。

二、动态维护主要内容

（一）永久基本农田

以“数量不减少、质量有提升、布局更优化”为正向优化标准，守牢耕地和永久基本农田保护底线，衔接耕地保护和国土绿化空间专项规划，化解空间矛盾。维护后赤壁市永久基本农田面积为47.79万亩，高于永久基本农田保护目标，水田和水浇地占永久基本农田比例不降低、坡度15°以上耕地减少、集中连片度提升、碎图斑个数减少，布局更加优化。

（二）生态保护红线

严格落实生态保护刚性要求，坚持“任务不减少、功能有提升、布局更完善”原则。维护后赤壁市生态保护红线面积为388.38平方公里，面积维持不变。

（三）城镇开发边界

以严守城镇开发边界扩展倍数不突破为前提，坚持“总量不突破、布局更集聚、城镇功能品质有提升”为目标，衔接“十五五”规划纲要，严格落实国家及省相关要求。维护后，城

镇开发边界未突破上位规划下达的城镇开发边界 1.29 扩展倍数约束指标要求。

（四）其他重要控制线

遵循“保护面积不减少、功能不降低、服务范围不改变”原则，动态维护其他重要控制线，正向优化城市重要绿线、蓝线、黄线和紫线。落实赤壁市人民政府《关于湖北省文物保护单位大湖咀遗址、中国人民解放军第六十七预备医院旧址保护范围和建设控制地带划定的批复》和湖北省人民政府公布的第九批湖北省文物保护单位，对城市紫线和历史文化保护线中的文物保护单位进行了动态更新。

（五）规划分区

衔接优化后的永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界，对农田保护区、城镇发展区进行相应调整，并联动调整乡村发展区和生态控制区。调整后，生态保护区与生态保护红线范围保持完全一致，农田保护区与永久基本农田保护范围完全一致，主导功能未发生变化。

（六）中心城区土地使用规划

规划用地布局与三条控制线相匹配情况：本次中心城区规划用地动态维护工作，紧密衔接三条控制线优化调整成果，中心城区规划用地布局与城镇开发边界、生态保护红线、永久基本农田精准对接、衔接耦合。

公共管理与公共服务用地：本次动态维护紧扣城市发展趋势与人口发展实际需求，正向优化教育、医疗卫生用地，其余公共服务设施用地布局与规模保持不变，优化方向科学

合理，符合中心城区公共服务设施“用地规模不缩减、服务半径覆盖率不降低”的正向优化标准。

绿地与开敞空间用地：重点优化中心城区绿地与开敞空间用地内部布局结构，统筹调整空间分布，整体用地总面积维持不变；通过科学优化绿地空间落点，有效延展绿地服务半径、提升覆盖效能，符合中心城区公共绿地“用地规模不减少、服务半径覆盖率不降低”的正向优化标准。

（七）重点建设项目清单

本次动态维护的重点项目共501个，其中水利类7项、交通类45项、能源资源类28项、防灾减灾类1项、其他类420项。结合项目前期工作成熟度，按照规划管理要求实行差异化上图方式，实现项目全周期精准管控：

精准上图34项：针对年底前计划开工、已完成充分论证，或涉及特定保护要求的项目，明确其精确位置、用地功能分区及规模，直接纳入规划管控。

示意上图113项：针对处于前期方案研究、预可研阶段，暂无法明确精准位置的项目，标注其示意性位置或线路走向、用地规模，纳入规划统筹。

清单上图354项：针对处于前期谋划阶段，尚无法明确具体位置的项目，以项目清单形式纳入规划动态维护，后续随建设进度逐步明确空间位置和用地规模，适时转为示意或精准上图。

三、动态维护预期成效

本次赤壁市国土空间总体规划动态维护，紧扣国家长江大保护、湖北省流域综合治理、武汉都市圈协同发展等重大战略部署，立足赤壁市“生态优先、文旅赋能、产城融合”的发展定位，聚焦国土空间规划年度体检评估发现的陆水湖生态保护短板、中心城区用地错配、项目落地空间不足、市县规划分区冲突等突出问题，以“守牢底线、优化布局、保障发展、提升效能”为核心目标，系统性解决了规划实施中的矛盾堵点。

维护后，赤壁市国土空间规划的刚性管控更稳固、发展支撑更有力、实施衔接更顺畅，既守住了耕地、生态、城镇开发边界等空间底线，又通过合规优化提升了规划对民生项目、产业发展、基础设施的支撑性与适应性，为赤壁市构建“生态安全屏障稳固、城镇空间集约高效、公共服务均衡优质”的国土空间格局提供了法定支撑，助力全市高质量发展。

四、实施保障

（一）规划传导保障

强化动态维护方案对专项规划、详细规划、重大项目的向下指引，确保下位规划符合维护后管控要求。

（二）全流程监管

将方案执行情况纳入国土空间监测预警体系，依托“一张图”系统实现方案编制、汇交、审查、实施全生命周期管理。

（三）部门协同

建立自然资源、发改、住建、交通、水利、文旅等部门

联动机制，统筹推进方案落地，协调解决实施问题。

（四）成果管理

严格落实“一个方案、一张表、一个数据库”成果要求，确保成果通过国家级、省级质检与审查，及时更新规划数据库与图件。

（五）动态跟踪

结合年度体检评估，持续跟踪维护成效，按需开展后续动态维护，保障规划长期有效实施。

附图:

01 三条控制线维护前图（调出）

02 三条控制线维护前图（调入）

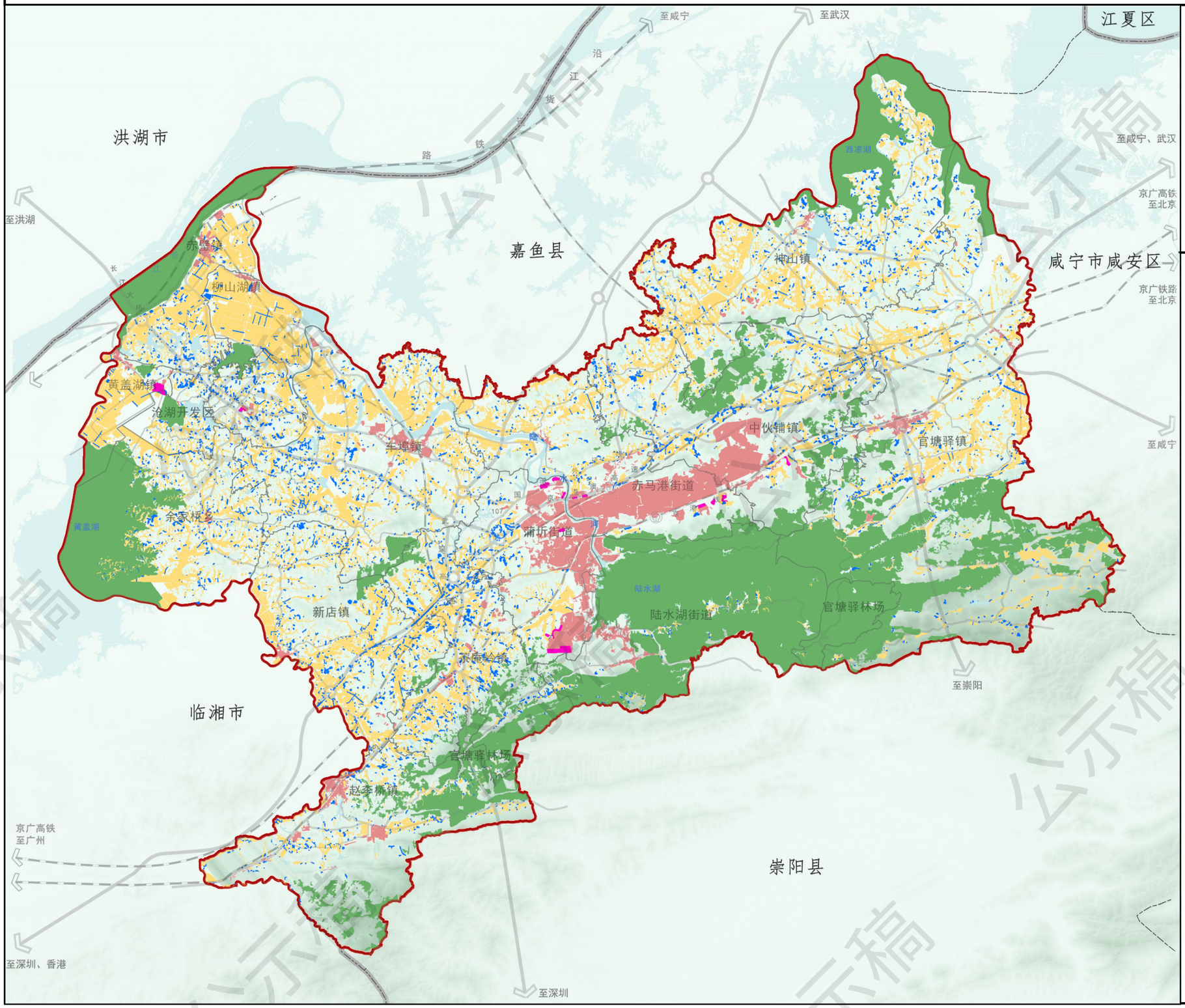
03 国土空间用途分区规划图（维护后）

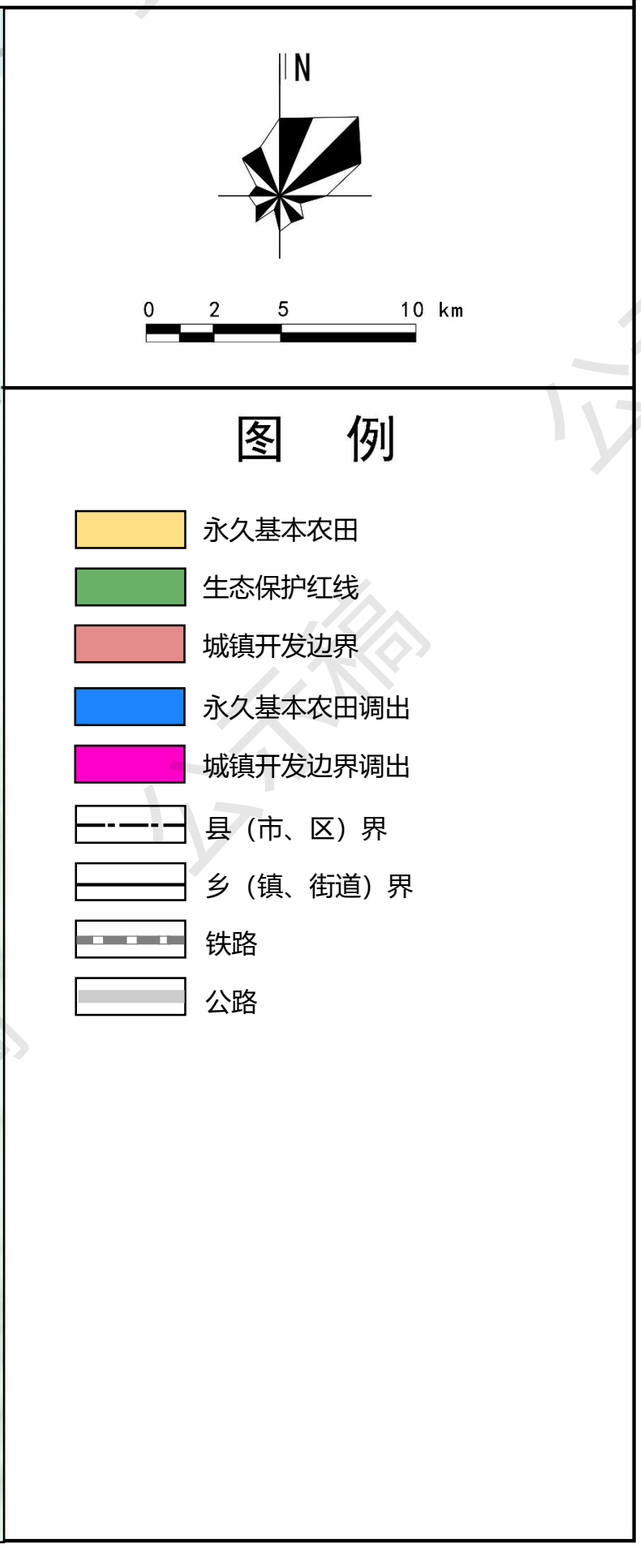
04 中心城区用地用海规划布局图（维护后）

公示稿

赤壁市国土空间总体规划动态维护方案（2026年度）

三条控制线维护前图（调出）





赤壁市国土空间总体规划动态维护方案（2026年度）

三条控制线维护前图（调入）

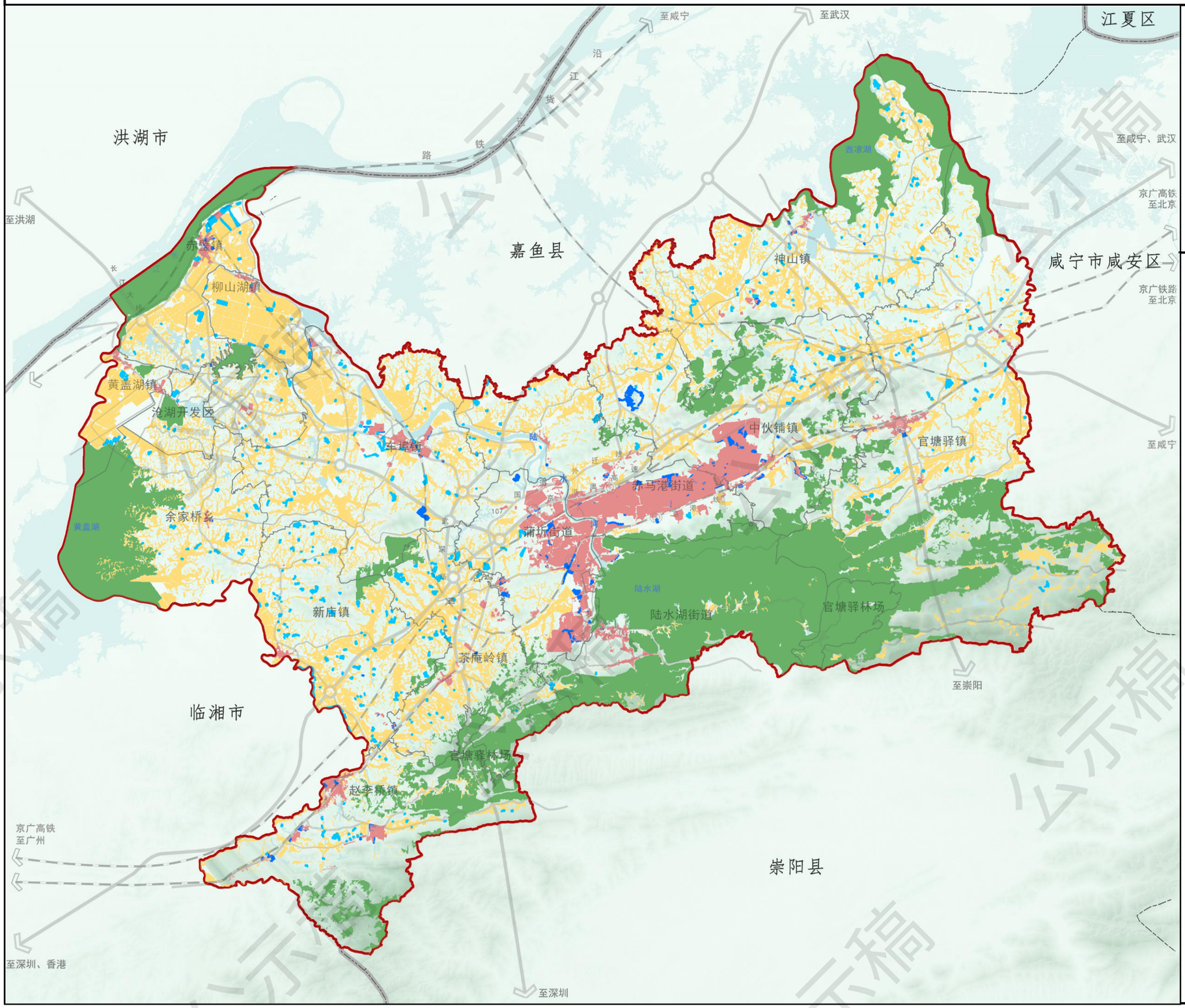
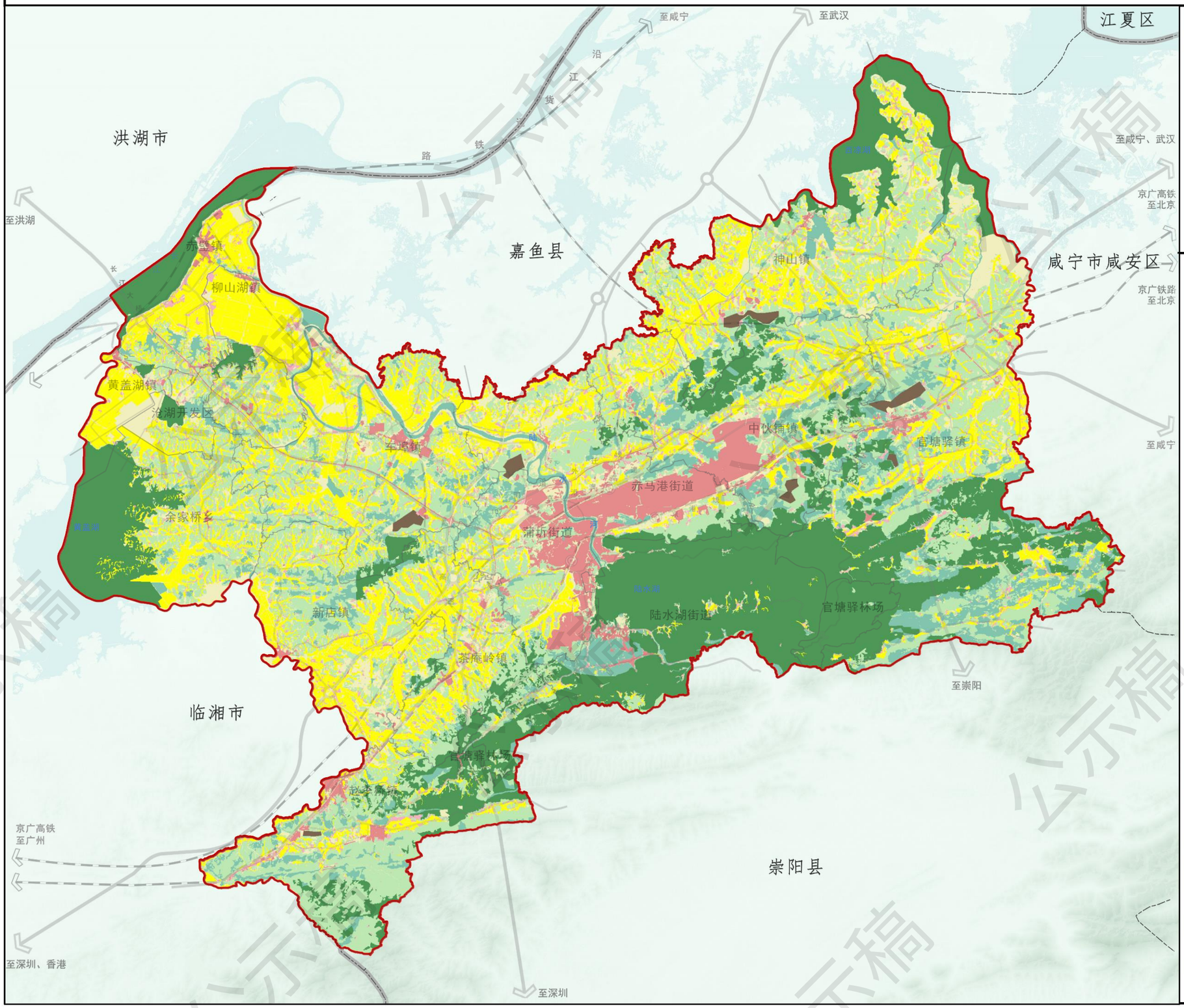


图　例

- 永久基本农田
- 生态保护红线
- 城镇开发边界
- 永久基本农田调入
- 城镇开发边界调入
- 县（市、区）界
- 乡（镇、街道）界
- 铁路
- 公路

赤壁市国土空间总体规划动态维护方案（2026年度）

国土空间用途分区规划图(维护后)



N

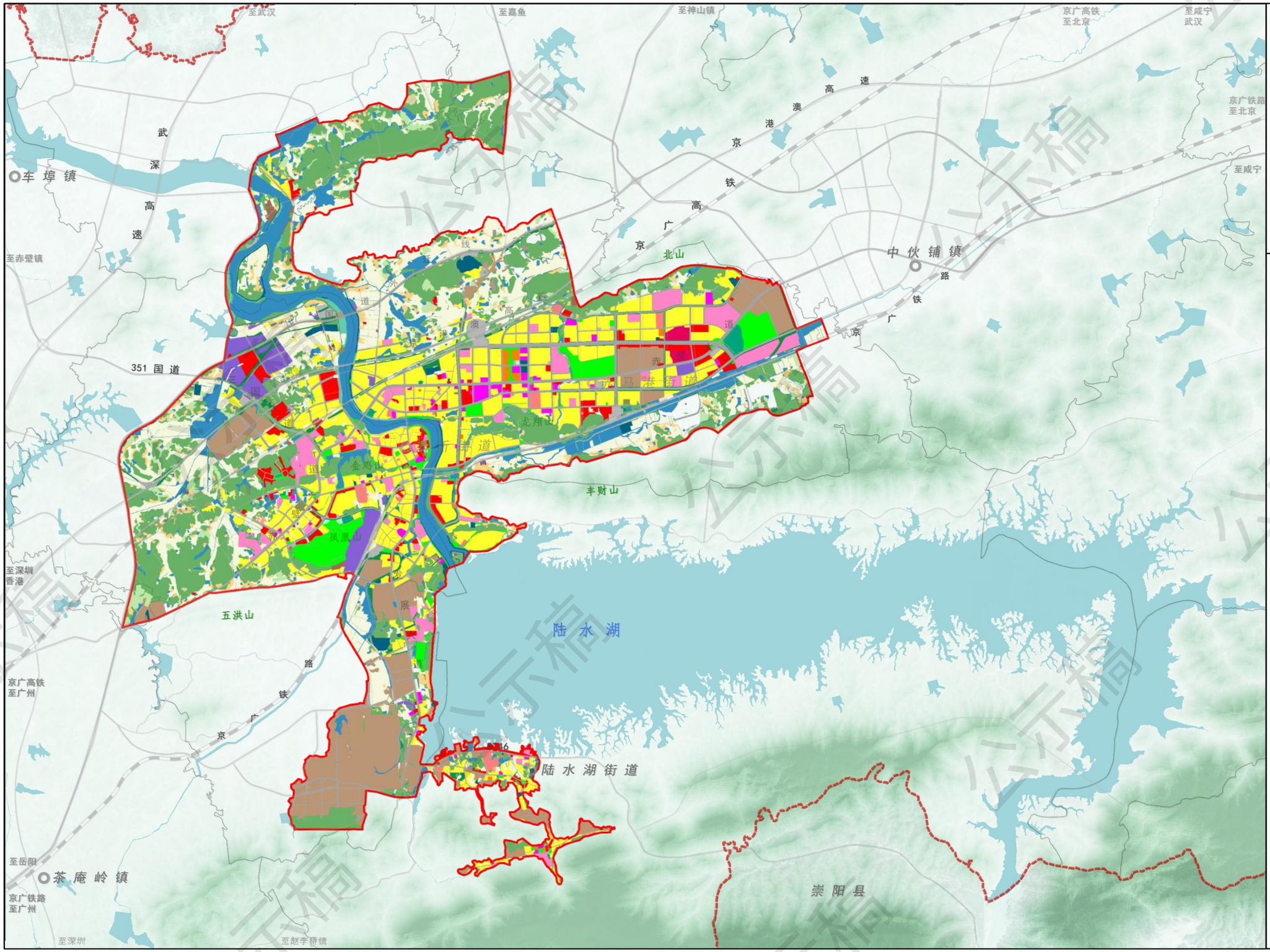
0 2 5 10 km

图 例

- 农田保护区
- 生态保护区
- 生态控制区
- 城镇集中建设区
- 矿产能源发展区
- 村庄建设区
- 一般农业区
- 林业发展区
- 县（市、区）界
- 乡（镇、街道）界
- 铁路
- 公路

赤壁市国土空间总体规划动态维护方案(2026年度)

中心城区用地用海规划布局图(维护后)



图例

- 耕地
- 园地
- 林地
- 草地
- 湿地
- 农业设施建设用地
- 城镇住宅用地
- 农村宅基地
- 机关团体用地
- 文化用地
- 教育用地
- 科研用地
- 体育用地
- 医疗卫生用地
- 社会福利设施用地
- 商业服务业用地
- 工业用地
- 采矿用地
- 公用设施用地
- 公园绿地
- 防护绿地
- 广场用地
- 特殊用地
- 留白用地
- 陆地水域
- 其他土地
- 公路用地
- 城镇道路用地
- 仓储用地
- 交通运输用地
- 县（市、区）界
- 乡（镇、街道）界
- 铁路
- 公路
- 中心城区范围

公示稿