

赤壁市国土空间总体规划

(2021 — 2035年)

公众征求意见版



前言

PREFACE

本次规划是赤壁市国土空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。

本次规划基于资源环境承载能力和国土开发适宜性评价，优化空间总体布局，促进区域协调和城乡融合发展，强化资源环境底线约束，统筹生态、农业、城镇三类空间，划定生态保护红线、永久基本农田保护线和城镇开发边界，优化城镇空间结构，完善公服、交通、市政、防灾体系建设，保护自然和历史文化，推进国土综合整治和生态修护，对赤壁市的各类开发建设活动均进行了系统性的安排。

规划一经批复，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。



目录 / CONTENTS

01

规划概况

宏观背景
规划原则
规划范围和期限

02

目标定位

城市发展目标
城市定位

03

区域协调

对接长江经济带发展
融入武汉城市圈发展
强化区域副中心城市职能
打造跨区域性农旅产业集群
参与区域生态维育

04

空间格局

市域空间发展格局
市域生态保护格局
统筹划定三条控制线

05

城乡统筹

城镇体系
乡村振兴
推进公园城市建设
历史文化保护与利用
自然资源保护与利用

06

要素支撑

公共服务设施规划
综合交通规划
能源设施规划
综合防灾体系

07

政策保障

完善国土空间规划体系
推进国土空间规划传导
完善规划实施推进机制
建立动态监督反馈机制



01

规划概况

- ◆ 宏观背景
- ◆ 规划原则
- ◆ 规划范围和期限

1 宏观背景

中共中央国务院发布《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，明确了国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。规划具有统筹性与权威性，实现了主体功能区规划、土地利用总体规划、城乡规划等各类空间规划的“多规合一”，对各类专项规划具有指导约束作用。

按照国家、省建立国土空间规划体系的有关要求，开展了《赤壁市国土空间总体规划（2021-2035年）》的规划编制工作。

2 规划原则

规划引领 推动发展

围绕发展编制规划
促进发展编规划
更好发展编规划

底线约束 生态高效

筑牢生态安全屏障
构建良好人居环境
凸显山水特色格局

多规合一 刚弹结合

处理好保护和发展
处理好刚性和弹性
处理好规划矛盾

城乡融合 区域协同

优化整体空间结构
融入武汉城市圈
城乡统筹乡村振兴

以人为本 品质提升

坚持以人民为中心
促进生产要素流动
提升整体服务水平



3 规划范围和期限

规划范围的国土空间面积约**1717.74平方公里**。

规划期限至2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。



规划范围图



02

目标定位

- ◆ 城市发展目标
- ◆ 城市定位

1 城市发展目标

贯彻落实国家、省市重大发展战略，紧抓新的发展机遇，立足新的发展阶段，坚持以高质量发展为主题，深入实施“123”区域和产业发展布局战略，将赤壁建设成：

现代化区域性中心城市、县域经济高质量发展排头兵、新型城镇化建设示范县市、长江经济带绿色发展示范区；

全力冲刺全国百强县、创建全国文明城市、建设共同富裕示范市。



2 城市定位

鄂湘赣区域性枢纽



国际知名文化旅游名城



长江经济带绿色发展示范城市





03

洞庭长江大桥

区域协调

- ◆ 对接长江经济带发展
- ◆ 融入武汉城市圈发展
- ◆ 强化区域副中心城市职能
- ◆ 打造跨区域性农旅产业集群
- ◆ 参与区域生态维育

1 抢抓长江经济带战略机遇，培育临江核心功能集聚区域

充分利用西北部的空间优势、临江的战略机遇优势及赤壁长江大桥建设优势，以中心城区为核心，强化垂江交通廊道向外拓展，有效整合中心主城和沿线空间资源，围绕赤壁滨江区域，强化与武汉城市圈、江汉平原、临湘地区长江沿岸城市的产业联动，建设长江经济带乡村振兴示范区，发展生态型战略性新兴产业，形成赤壁新的产业增长极。

2 积极融入武汉城市圈，促进产业功能联动发展

落实国家和湖北新型城镇化要求和发展趋势，将赤壁市打造成区域重要节点城市，利用咸赤嘉发展走廊，武咸生态大湖区优势，衔接咸赤嘉城镇组群发展，发挥三国文化、茶文化等特色资源，重点发展医疗制造、康养休闲产业，打造康养休闲产业集群。

3 强化区域副中心城市职能，打造现代化区域性枢纽城市

打造错位发展的城市服务功能，依靠107国道、京港澳高速、京广铁路和武广高铁等交通系统，强化赤壁与咸宁在产业的、物流等方面的有机联系，咸安区主要推进教育、医疗等高等级公共服务设施建设，而副中心赤壁则主要推进体育、文化等市级公共设施建设。

4 协同周边城市联动发展，打造区域农旅产业优势集群

强化特色农业联动，与洞庭湖、江汉平原地区开展产业协调和集聚发展策略，共同打造优质稻种植、水产、油料、茶叶、香莲、猕猴桃等六大基地，形成区域特色的优势产业；与荆州、洪湖、临湘地区加强区域旅游合作，推进旅游观光产业的对接融合，着力旅游资源整合和产品编排，着手挖掘茶马古道文化和黄盖湖品牌资源，着力打造红色旅游、文化旅游等若干精品旅游路线。

5 参与区域生态维育，共同保护青山绿水

与咸安、嘉鱼协调，共同保护西梁湖区域生态环境，保障西梁湖湿地的生态安全，充分发挥生态屏障和城市绿肺功能；与洪湖协调，共同保育长江沿线生态环境，加大生态保护力度，注重水源、林地等的保护，加强防护林体系建设，将沿江地区建设成为生态环境和城镇空间互动互利的综合发展区；与崇阳协调，共同保护陆水湖、陆水河生态轴线以及大幕山生态屏障，维护河道畅通，控制水土流失，提高森林覆盖率；与临湘协调，共同保护黄盖湖区域生态环境，形成生态保护区。



04

空间格局

- ◆ 市域空间发展格局
- ◆ 市域生态保护格局
- ◆ 统筹划定三条控制线

1 构建“一主两带三区”的市域空间结构

一主

赤壁市中心城区，突出一主引领，是赤壁市行政服务、商贸交易、产业集聚、旅游服务的中心，是主动对接长江经济带、长江中游城市群、“武咸同城”，带动未来带动城乡发展的核心区域；

两带

“京珠-107”经济带
“陆水河-长江”经济带；

三区

华润·赤壁长江经济带乡村振兴示范区
乡村振兴汤茶“三产”融合发展区
乡村振兴特色农业开发区。



市域城镇空间结构图

2 构建“一心两带，两湖三山”全域生态空间格局

一心 陆水湖核心保护区

两带 陆水河生态文化保护带，长江生态保护带

两湖 保护好主要包括黄盖湖、西凉湖等重点区域生态环境。

三山 幕阜山脉、中部山脉、北部山脉等山脉，市域南部以及中部的山林生态区。



市域生态保护格局图

3 统筹划定三条控制线



优化划定生态保护红线

实行最严格的管控制度，确保生态保护红线功能不降低、面积不减少、性质不改变。



严格保护永久基本农田

确保粮食安全，实施特殊永久保护，严格用途管制制度。



合理划定城镇开发边界

在一定时期内因城镇发展需要集中城镇开发建设的区域。



05

城乡统筹

- ◆ 城镇体系
- ◆ 乡村振兴
- ◆ 完善全域旅游体系
- ◆ 历史文化保护与利用
- ◆ 自然资源保护与利用



1 城镇体系

按照“城乡统筹、分级引导”原则，全面实施乡村振兴战略，强化乡镇服务农民功能，加快城乡融合发展，形成“主城—重点镇—特色镇”三级城镇体系。

主城

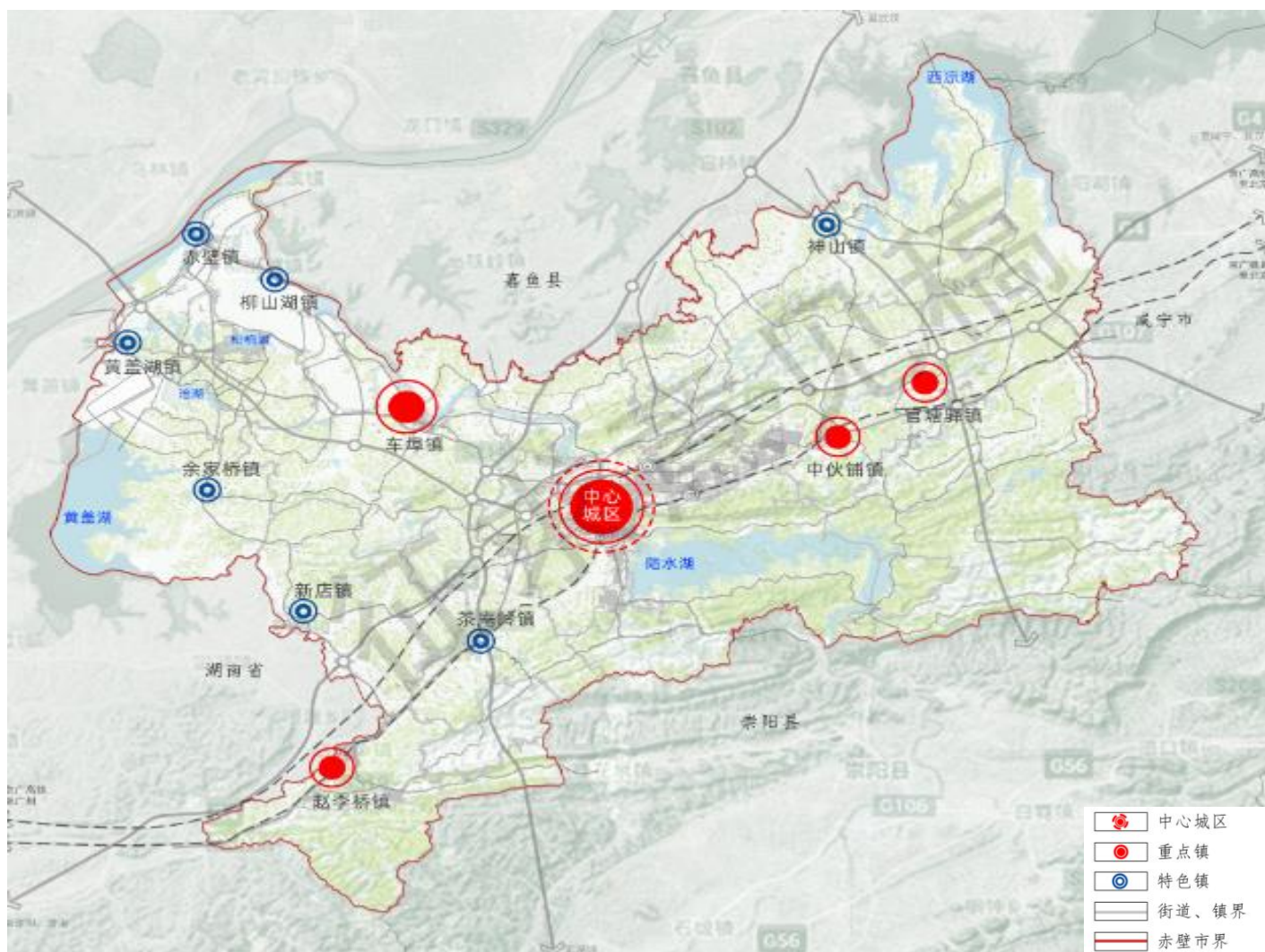
中心城区

重点镇

车埠镇、中伙铺镇、官塘驿镇、赵李桥镇，是主导产业集聚发展的承载区域，大力推进产业园区建设。

特色镇

赤壁镇、神山镇、柳山湖镇、黄盖湖镇、新店镇、茶庵岭镇、余家桥乡等特色城镇，是依托文化、旅游、农业等特色资源要素，以农业生活、生产服务、旅游服务为主导的城镇。



市域城镇体系规划图

2 乡村振兴

确定乡村振兴发展阶段目标，加快构建现代农业产业体系

立足山水资源、万里茶道文化，推动农村一二三产业融合发展，打造万里茶道文化旅游区、全国乡村振兴样板区、长江经济带绿色发展示范区。



3 推进公园城市建设

识别串联“山水林田湖草”生态网络，基于生物迁徙、水源涵养、水土保持等生态过程，构建全域蓝绿网络，探索生态廊道、郊野公园、城市风道等主动保护的实施模式，打造滨江、滨河、滨湖、临山公园体系，形成“湖伴城、城镶山、山拥绿、绿映景”的自然公园体系。



4 历史文化保护与利用

完善历史保护体系

健全“历史文化街区-文物保护单位”的历史保护体系，加强传统村落、传统建筑和非物质文化遗产保护。

开展分级分类保护

对国、省、市文保单位，采取分级保护的模式，针对不同级别的保护对象提出不同的保护措施；

5 自然资源保护与利用

建立自然保护地保护体系

以自然保护区为基础、各类自然公园为补充的全市自然保护地体系。

构建全市河流、湖泊、水库的水系保护控制体系。

严格保护的生态公益林地，全面落实森林生态效益补偿基金制度和管护责任制。

健全应用水源地保护体系，全市严格控制一级水源地。



5 自然资源保护与利用

推进生态修复和国土综合整治



水土流失治理

识别生态受损，水土流失严重区域，修复土壤侵蚀。



森林生态修复

识别生态受损，水土流失严重区域，修复土壤侵蚀。



湿地生态修复

恢复水生生态环境，改善水质条件，营造湿地、湖泊景观。



生物多样性维护

维护生物多样种群、构建生物迁徙廊道，保持动植物原生环境。



农用地综合整治

改善土壤环境，修复污染土地，保护永久基本农田。



矿山生态修复

矿山复绿，山体修复和水体修复，打造山的肌理。



宗地修复

启动污染土地的退出机制，改善土壤环境，植入新功能，保障项目落地。



建设用地整治

提高土地集约节约水平，实施公共服务设施品质提升，改善人居环境。





06

要素支撑

- ◆ 公共服务设施规划
- ◆ 综合交通规划
- ◆ 市政设施规划

1 公共服务设施规划

按照“以人为本、城乡覆盖”的原则，全面提升公共服务设施配套标准和覆盖水平，补齐民生短板，提高公共服务设施公益性和普惠性。从中心体系、层级部署、设施类别三方面完善公共服务体系，形成市级、街镇级、社区级三级公共服务体系。

以“**村落30分钟文化圈、城市社区15分钟文化圈和城市15分钟健身圈、农村5公里建设圈**”为基本要求，打造宜居宜业宜游的城乡社区中心。城镇社区生活圈按照500米步行可达的空间范围，完善教育、文化、医疗、养老、体育等服务功能；乡村社区生活圈布置文化活动站、综合服务用房和体育健身点。

2 综合交通规划

完善高速公路网络，构建“30-60-90”公路交通圈。通过赤壁长江大桥东延线、沿江快速通道、嘉崇高速、京港澳高速、武深高速等快速路网，构筑“30-60-90”公路交通圈。即30分钟通达赤壁全域；60分钟覆盖赤壁周边主要县市；90到达武汉城市圈、岳阳、荆州等地区。

强化垂江交通、优化疏港交通结构，强化多式联运体系。结合湖北省、咸宁市高速公路系统规划构建“三顺江、两垂江”的骨架道路系统，推动全域联动发展；强化垂江交通、全域统筹，通过赤壁长江大桥东延线、嘉崇高速构建垂江方向交通系统，实现对赤壁、车埠、赵李桥、神山等重点乡镇的高等级道路全覆盖；新增京广铁路至神山望峰顶矿区，并衔接嘉鱼金盛兰货运铁路，新增京广铁路至偏脊山、车埠港货运铁路，加快提升铁路运输能力，改善运输结构。

3 市政设施规划

统筹5G新型基础设施：保障城市通信安全运营，提供高效便捷的通信邮政服务。

推进电力、供水和燃气供应系统结构优化升级，优化电力网架结构，构建以220千伏变电站为骨架、110千伏变电站为脉络的现代坚强智能输变电网络；完善供水网络，提升供水能力，实现长江新水厂与城区一、二水厂的互联互通，保障城市供水与经济社会发展的相协调；统筹城乡燃气设施布局，实现燃气系统全覆盖。

优化垃圾收运处理系统结构，加强环境保护，提高环卫基础设施服务水平，转变城乡生活垃圾治理模式，全面提升城乡生活垃圾减量化、资源化、无害化处理水平；优化垃圾收运处理系统结构，促进生活垃圾处理向“减量化、资源化、无害化”的方式发展。

大力提升污水处理能力和排放标准，按照“安全、资源、环境”三位一体，建立完善的城市污水系统，逐步实现水资源的有效利用；大力推动西凉湖、陆水河、黄盖湖、益阳港和蟠河支流水环境治理工程，推进陆水湖水源地保护工程。

强化防洪排涝系统构建，强化防洪排涝系统构建，重点加强长江和陆水河沿线防洪排涝设施建设，加快排水主干通道建设，完善新城区排水设施管网，提高老城区排水管网设计标准。

完善消防应急体系，以保障城市安全为核心，实现消防标准化建设全覆盖，加紧消防灭火救援体系的全面建设，完善消防安全布局，打造与赤壁市发展相协调的现代化应急避难体系，增强全市抗御火灾能力。



07

政策保障

- ◆ 完善国土空间规划体系
- ◆ 推进国土空间规划传导
- ◆ 完善规划实施推进机制
- ◆ 建立动态监督反馈机制

1

完善国土空间规划体系

完善规划编制体系、完善技术标准体系、健全政策法规体系。

2

推进国土空间规划传导

构建“市级总体规划-县级国土空间规划-乡镇国土空间规划”的法定传导机制、推进“三线三区”规划管控与传导、建立刚弹结合管控方式。

3

完善规划实施推进机制

合理确定开发时序、确定近期建设目标与任务、划定近期重点建设区域范围。

4

建立动态监督反馈机制

建立统一国土空间信息平台、加强规划监督与考核、建立反馈机制和动态维护机制。