附件

**赤壁市禁止开垦陡坡地范围划定技术报告**

（征求意见稿）

一、划定背景

为保护水土资源，有效防止水土流失，根据《中华人民共和国水土保持法》第二十条规定“禁止在二十五度以上陡坡地开垦种植农作物”；《湖北省〈中华人民共和国水土保持法〉实施办法》第十一条规定“禁止在二十五度以上（含二十五度）陡坡地开垦种植农作物”。《中华人民共和国水土保持法》第四十九条的规定，违反本法规定，在禁止开垦坡度以上陡坡地开垦种植农作物，或者在禁止开垦、开发的植物保护带内开垦、开发的，将受到相应的行政处罚，包括责令停止违法行为、采取退耕、恢复植被等补救措施，并处以罚款；以及《水利部关于加强水土保持空问管控的意见》(水保[2024]4号)，提出了关于禁止开垦陡坡地划分工作要求，必须加快推进划定落地，今年须完成以县为单位划定和公告禁止开垦陡坡地种植农作物范围的目标任务，坚持山水林田湖草沙生命共同体理念，坚持问题导向、目标导向、结果导向，创新水土流失综合治理模式，因地制宜，精准施策，科学配置工程，提升禁止开垦陡坡地划定治理质量和成效。在此背景下，对赤壁市进行禁止开垦陡坡地范围划定。

二、划定方法

禁止开垦陡坡地范围采取自上而下和自下而上相结合的方式划定。

1、省水行政主管部门根据印发的技术指南，印发通知布置县级开展禁止开垦陡坡地范围划定工作。

2、各县级水行政主管部门牵头组织开展本地禁止开垦陡坡地范围划分，工作中应开展现场实地调查复核，征求县级有关部门意见，形成初步划定成果。

3、市级水行政主管部门要督促指导辖区内各县级行政区按规定要求全面完成禁止开垦陡坡地范围划定和公告。

4、初步划定成果经省级审核通过后，由县级人民政府公告。

本次划分以第三次国土调查正射影像为基础，充分利用现有林地、草地、裸土地数据、通过DEM数据提取的坡度图、结合生态保护红线，通过人机交互的方式对数据进行叠加处理，统一建立赤壁市陡坡地禁垦区域划定数据库。在此基础上，开展陡坡地禁垦区域划定位置、面积等情况确定，编写陡坡地禁垦区域划定报告和图件编制。

本次划定采用2000国家大地坐标系，高斯-克吕格投影（3度分带），1985国家高程基准。以乡镇为基本单元，编制禁止开垦陡坡地面积统计表，主要包括乡镇名称、禁止开垦陡坡地面积、国土面积等基本信息。数据库以图斑为单元构建。

三、划定成果

经图斑边界调整、现场复核后，赤壁市涉及禁止开垦陡坡地乡镇主要涉及有：：茶庵岭镇、车埠镇、赤马港办事处、官塘驿林场、官塘驿镇、陆水湖办事处、蒲圻办事处、神山镇、新店镇、羊楼洞茶场、赵李桥镇、中伙铺镇共12个乡镇；禁止开垦陡坡地面积6432.93hm2，占国土面积的3.75%，将划定成果图斑按照乡镇、地类及坡度分割，共生成图斑268个。

从土地利用分类来看，图斑地类全部为林地，不涉及草地与裸土地。

从乡镇分布来看，图斑主要分布于赵李桥镇与官塘驿林场，占禁垦总面积17.57%。

**赤壁市禁止开垦陡坡地分乡镇分布表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 乡镇名称 | 乡镇面积（hm2） | 图斑面积（hm2） | 占比 | 坡度级别 |
| 1 | 沧湖生态农业开发区 | 2073.73 |  |  | 大于25度 |
| 2 | 茶庵岭镇 | 9403.54 | 764.38 | 8.13% | 大于25度 |
| 3 | 车埠镇 | 14723.08 | 62.51 | 0.42% | 大于25度 |
| 4 | 赤壁镇 | 8812.17 |  |  | 大于25度 |
| 5 | 赤马港办事处 | 10051.74 | 209.11 | 2.08% | 大于25度 |
| 6 | 官塘驿林场 | 2140.9 | 303.98 | 14.20% | 大于25度 |
| 7 | 官塘驿镇 | 31585.05 | 1158.98 | 3.67% | 大于25度 |
| 8 | 黄盖湖镇 | 2147.3 |  |  | 大于25度 |
| 9 | 柳山湖镇 | 3258.49 |  |  | 大于25度 |
| 10 | 陆水湖办事处 | 13119.91 | 1380.64 | 10.52% | 大于25度 |
| 11 | 蒲圻办事处 | 7273.17 | 43.38 | 0.60% | 大于25度 |
| 12 | 神山镇 | 18586.75 | 83.58 | 0.45% | 大于25度 |
| 13 | 新店镇 | 9939.22 | 30.32 | 0.31% | 大于25度 |
| 14 | 羊楼洞茶场 | 2140.9 | 91.33 | 4.27% | 大于25度 |
| 15 | 余家桥乡 | 11071.06 |  |  | 大于25度 |
| 16 | 赵李桥镇 | 12235.49 | 2149.79 | 17.57% | 大于25度 |
| 17 | 中伙铺镇 | 15350.63 | 154.93 | 1.01% | 大于25度 |
|  | 合计 | 171772 | 6432.93 | 3.75% | 大于25度 |

